

I.V. Baranova

SOCIAL INFRASTRUCTURE AS CONSTITUENT OF ADMINISTRATIVE COMPONENT OF REGIONAL SOCIAL POTENTIAL

Irina Baranova – senior teacher, the Department of Management of Social and Economic Processes, State Institute of Economics, Finance, Law and Technology, Gatchina; e-mail: rina_1102@mail.ru.

We reveal factors that we interpret as subpotential representing the administrative component of regional social potential. We consider several approaches to defining social infrastructure. We describe the place of social infrastructure within administrative constituent of social potential. The role of social infrastructure in the development of regional social potential is shown.

Keywords: infrastructure; subpotential; regional social policy; social infrastructure; life support sustainability; regional social potential.

И.В. Баранова

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО КОМПОНЕНТА СОЦИАЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Ирина Владимировна Баранова – старший преподаватель кафедры управления социальными и экономическими процессами, Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, г. Гатчина; e-mail: rina_1102@mail.ru.

Определены факторы, обозначенные автором как субпотенциалы, представляющие административный компонент социального потенциала региона. Рассмотрены различные подходы к определению понятия «социальная инфраструктура». Выявлено место социальной инфраструктуры в составе административной составляющей социального потенциала. Определена роль социальной инфраструктуры в развитии социального потенциала региона.

Ключевые слова: инфраструктура; субпотенциал; социальная политика региона; социальная инфраструктура; устойчивость жизнеобеспечения; социальный потенциал региона.

Социально-экономическое положение регионов занимает ключевые позиции в управлении социальными, экономическими и политическими процессами на уровне государства в целом.

Рассмотрим более подробно социальную направленность данного вектора в деятельности региональных органов управления.

Социальная политика на уровне региона разрабатывается в целях создания

благоприятных условий для эффективного развития общественно-трудовых отношений и обеспечения возможности региона самостоятельно решать проблемы в социальной сфере в соответствии с выбранной моделью ее развития.

Основной целью социальной политики региона является развитие социального потенциала, структуру которого составляют индикаторы административного и личностного компонентов.

Административная составляющая социального потенциала представлена совокупностью факторов, назовем их «субпотенциалами» действующих в благоприятных условиях и способствующих эффективному его развитию. К ним отнесем следующие:

- создание социальной инфраструктуры в регионе и ее совершенствование;
- способность к обеспечению занятости населения;
- обеспечение защиты населения от безработицы;
- доступность региональных услуг организаций досуга, культуры, спорта;
- способность к созданию и поддержанию безопасных условий труда и конкурентоспособности;
- обеспечение социальной защищенности населения на уровне региона;
- уровень развития сферы здравоохранения в регионе;
- уровень развития образовательной сферы в регионе.

Создание региональной социальной инфраструктуры предопределяет эффективность реализации свойств человека, группы, общества в целом.

Инфраструктура, в узком смысле, представляет собой систему организации какого-либо вида деятельности. В широком смысле – это континуум ресурсов и условий (имущественных, физических, финансовых, организационных и правовых) необходимых для жизнедеятельности и эффективного развития материальной и нематериальной сфер экономики.

Существуют различные виды инфраструктуры, которые можно классифицировать по следующим признакам:

1. Рыночная инфраструктура. По данному признаку различают:
 - инфраструктуру товарного рынка;
 - инфраструктуру финансового рынка;
 - инфраструктуру рынка труда.
2. Транспортная инфраструктура объединяет следующие виды:
 - инфраструктуру транспортных сетей;
 - инфраструктуру путей сообщения;
 - инфраструктуру транспортных узлов;

- инфраструктуру терминалов.

3. Производственная инфраструктура включает:

- инфраструктуру вспомогательных подразделений;
- инфраструктуру обслуживающих хозяйств и служб.

4. Социальная инфраструктура подразделяется на следующие виды:

- социально-бытовая инфраструктура;
- социально-культурная инфраструктура.

Каждый из видов выполняет определенные функции в развитии региональной системы жизнеобеспечения.

Роль системы жизнеобеспечения в удовлетворении физиологических потребностей индивидуума бесспорна ввиду того, что сам процесс жизнеобеспечения осуществляется под воздействием внешней среды, прежде всего социальной, природной, экономической.

Таким образом, возникает необходимость в создании условий для обеспечения устойчивости жизнеобеспечения, предполагающее, прежде всего, качественный сдвиг в сторону оптимизации социальной инфраструктуры.

В научной литературе существует множество определений понятия «социальная инфраструктура», сформулированных в соответствии с представлениями каждого из авторов о проблемах ее развития.

Первые определения понятия «социальная инфраструктура» появились в середине прошлого столетия, когда проблемы создания благоприятных условий для жизнеобеспечения социума стали очевидными факторами влияния на развитие экономик различных стран.

Так, например, В.С. Антонюк, А.Ж. Буликеева, делая выводы о взглядах А. Смита на категорию «социальная инфраструктура», обращают внимание на то, что, по мнению А. Смита, «создание оптимального производства требует значительных финансовых вложений, а при отсутствии материальных средств становится невозможным. Р. Оуэн противоречит А. Смиту в том, что основное внимание, по его мнению, следует уделять «обеспече-

нию культурно-бытовых потребностей людей» [1].

В трудах отечественных исследователей, в частности С.Г. Важенина и его сторонников, прослеживается ориентация на выводы зарубежных ученых о необходимости глубокого изучения внепроизводственных отношений.

В данном подходе акцент сделан на «совокупность отраслей, направленных на создание условий функционирования производственной сферы и обеспечения ее потребностей».

В научной статье М.Г. Николаевой и Н.В. Мордовченкова социальная инфраструктура представлена так, как ее трактует «Толковый словарь обществоведческих терминов» Н.Е. Яценко – «устойчивая совокупность материально-вещественных элементов, создающих условия для рациональной организации основных видов деятельности человека – трудовой, социально-политической, культурной, семейно-бытовой» [2].

В.С. Антонок и А.Ж. Буликеева, сузив рамки социальной инфраструктуры до уровня региона, приводят следующую трактовку понятия: «комплекс отраслей здравоохранения, образования, физкультуры и спорта, культуры и искусства), функционирование которых способствует устойчивому социально-экономическому развитию региона, повышению качества жизни и рациональной организации деятельности населения» [1].

О.А. Смирнова приводит весьма лаконичное определение: «социальная инфраструктура региона – это совокупность единиц региональной экономики, функционирование которых связано с обеспечением нормальной жизнедеятельности населения и человека» [5].

В аналитических материалах федерального проекта «Информационно-аналитическая система «Антикризис»: диагностика регионов, оценка угроз и сценарное прогнозирование с целью сохранения и усиления экономической безопасности и повышения благосостояния России» авторами П.А. Пыховым и Т.О. Кашиной социальная инфраструктура представлена следующим образом: «комплекс отраслей

экономической и социальной жизни, имеющих подчиненный и вспомогательный характер составной части общего устройства экономической и политической жизни, обеспечивающих основу функционирования и воспроизводства соответствующей системы на макроуровне, совокупность объектов или сооружений, обслуживающих определенную территорию на мезоуровне, и совокупность инженерно-технических сооружений, необходимых для функционирования любой фирмы на микроуровне» [3].

Сравнивая определения искомого понятия, приведенные выше, можно сделать вывод о том, что все авторы сходятся во мнении, что социальная инфраструктура представляет собой совокупность двух укрупненных групп экономических категорий, создающих оптимальные условия для жизнедеятельности человека, группы и общества в целом. Однако формулировка, авторство которой принадлежит П.А. Пыхову и Т.О. Кашиной, в большей мере, чем другие, раскрывает суть понятия и заслуживает внимания.

Руководствуясь принципом двойственности, рассмотрим социальную инфраструктуру как самостоятельную категорию и как подкатегорию социального потенциала региона.

Итак, в комплекс сферы обслуживания входят:

- предприятия бытового обслуживания;
- торговые предприятия;
- предприятия жилищно-коммунального хозяйства;
- предприятия связи;
- транспортные предприятия;
- образовательные учреждения;
- организации здравоохранения;
- организации культуры и досуга;
- учреждения социального обеспечения;
- страховые и кредитные организации.

Услуги, предоставляемые объектами всех отраслей сферы обслуживания, носят социально-значимый характер, а удовлетворенность в них является гарантией жизнеобеспечения человека. Следует отметить также, что определение степени

удовлетворенности набором социальных услуг, таких как медицинские, образовательные и др., носит относительный характер из-за их специфических характеристик, которые на момент исследования могут не проявиться, тем не менее, удовлетворение потребностей населения обеспечивает условия жизнедеятельности, а степень удовлетворенности отражает уровень жизни населения.

Рассматривая социальную инфраструктуру как составной элемент административного компонента социального потенциала региона, и представляя ее как комплекс объектов отраслей социальной сферы, являющихся гарантами социального воспроизводства, обратим внимание на два ее отличительных и весьма противоречивых свойства:

- конкурентный характер услуг, учитывая их социальную значимость;
- проблемный характер организации предпринимательской структуры, учитывая высокий уровень затрат на создание бизнеса и продолжительную их окупаемость.

Конкуренция социальных услуг определяется характером развития, активностью рыночных субъектов и может быть:

- контролируемой;
- свободной;
- ценовой;
- неценовой.

Услуги государственных учреждений и организаций могут быть предоставлены населению региона в форме блага. Большинство жителей территории предпочитают получение услуг на безвозмездной основе, несмотря на то, что качество таких услуг может быть значительно ниже платных, прежде всего потому, что инфраструктурное обеспечение таких производителей услуг осуществляется на бюджетной основе, а бюджеты, как известно, всегда ограничены.

С другой стороны, предприниматель, создав собственный бизнес, предусматривающий производство высококачественных услуг, должен компенсировать расходы на его организацию, причем, чем короче будет срок окупаемости, тем больше гарантий для процветания бизне-

са. Достижение этой цели возможно при условии установления высокой цены на услуги. Таким образом, перед потребителем встает вопрос «какую услугу будем получать: бесплатную или качественную». Получение услуг в форме блага предпочитают преимущественно незащищенные слои населения региона: инвалиды, пенсионеры, малоимущие, студенты дневных отделений вузов и колледжей, лица, оставшиеся без попечения родителей. Для данных категорий граждан предусмотрены федеральные и региональные программы обеспечения социальной защищенности населения на различных уровнях.

Менталитет граждан, имеющих доходы от реализации своей трудовой деятельности, диктует им выбор платных услуг, что обусловлено не только желанием получать услуги более высокого качества по сравнению с благами, но и желанием сэкономить время, например, для отдыха. В этой связи, услуги предпринимательских структур могут быть активно востребованы, а у предпринимателей есть шансы на успешное развитие бизнеса в сфере социальных услуг.

В результате проведенного анализа сформулируем следующие выводы: социальная инфраструктура как структурный элемент административного компонента социального потенциала региона представляет собой контактную зону, оснащенную материальными ресурсами, в которой осуществляется взаимодействие в рамках общества в целом, внутри группы и между индивидуумами в целях создания условий для воспроизводства человеческого капитала и его развития.

Учитывая влияние социальной инфраструктуры на эволюцию экономики в целом, отметим, что для достижения эффекта необходимо обеспечение комплексности социальных продуктов.

К функциям социальной инфраструктуры на уровне региона, на наш взгляд, следует отнести:

- создание оптимальных условий для удовлетворения потребностей жителей региона в сферах трудовой, досуга и культуры, здравоохранения, образования, свя-

зи и транспорта, финансовой сфере и др.;

- обеспечение социальной поддержки нуждающимся и незащищенным слоям населения региона;

- создание условий для повышения психофизиологического потенциала трудоспособного населения региона;

- обеспечение повышения потенциала трудовых ресурсов региона.

Из вышеизложенного следует, что на эффективное развитие региона оказывает непосредственное влияние социальный потенциал, элементом которого является социальная инфраструктура, не только обеспечивающая трудовые и производственные процессы, взаимодействие субъектов в бытовой, политической, природной, культурной сферах, но и создающая условия для воспроизводства человеческого капитала.

В ходе исследования установлено, что субъектами социальной инфраструктуры являются не только государственные учреждения, домашние хозяйства и люди, проживающие на территории региона, но также и предпринимательские структуры, функционирующие на коммерческой основе, создающие условия для повышения конкуренции в данной сфере. Чем выше конкуренция, тем выше качество производимых услуг, шире выбор их производителей, более высокая степень удовлетворения потребительских запросов.

Однако в своей практической деятельности субъекты-производители нередко испытывают недостаток экономических ресурсов, что ведет к снижению производительности труда и потребления общественных и частных услуг, которые представляют собой объекты социальной инфраструктуры, обеспечивающие гармоничный и непрерывный процесс развития человеческого потенциала и повышения социального потенциала региона.

Таким образом, можно предположить, что наиболее существенное влияние на развитие социального потенциала региона

оказывают следующие виды социальной инфраструктуры:

- инфраструктура профилактики здоровья населения региона и лечения больных, в том числе физической культуры;

- инфраструктура соцзащиты населения региона;

- инфраструктура образования и науки;

- инфраструктура культуры.

Следовательно, среди основных ресурсов региона можно выделить человеческий потенциал, повышение которого находится в полной зависимости от непрерывности взаимодействия субъектов, составляющих социальный инфраструктурный потенциал региона и качества объектов социальной инфраструктуры, обеспечивающих полноценное и всесторонне развитие индивидуумов, групп и общества в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Антонюк В.С., Буликеева А.Ж.* Социальная инфраструктура в системе региональной инфраструктуры // Вестник Тюменского государственного университета. 2013. № 11.

2. *Николаева М.Г., Мордовченков Н.В.* Региональная инфраструктура и качество жизни населения: межсистемное взаимодействие // Экономика региона. 2012. № 2. С. 197–203.

3. *Нугаев М.А.* Теоретико-методологические основы исследования качества социального потенциала региона. Казань: Изд-во Казанского университета, 2006. 182 с.

4. *Пыхов П.А., Кашина Т.О.* Инфраструктура как объект экономических исследований // Журнал экономической теории. 2016. № 1. С. 39–46.

5. *Смирнова О.А.* Социальная инфраструктура региона: сущность, проблемы развития // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. 2014. № 2 (38).